

18_19_3_AVV_UFF COM DEL DECR 369 SOGG ATTUATORE_007

Ufficio del Commissario delegato per l'emergenza della mobilità riguardante la A4 (tratto Venezia-Trieste) e il raccordo Villesse-Gorizia - Soggetto attuatore - Trieste

Decreto del Soggetto attuatore n. 369 del 24 aprile 2018 "III Corsia dell'Autostrada A4 - tratto Gonars (progr. km 89 + 000,00) - Villesse (progr. km 106 + 150,00) - 2° subplotto funzionale: progr. km 93+720,00 - progr. km 95+350,00". Decreto di riapprovazione del progetto definitivo ai soli fini della dichiarazione di pubblica utilità ed avvio del progetto esecutivo e dei lavori del 2° subplotto funzionale del IV Lotto A4.

IL SOGGETTO ATTUATORE

PREMESSO

- che con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, in data 11 luglio 2008, è stato dichiarato, ai sensi dell'art. 5 della Legge 24 febbraio 1992, n. 225, lo stato di emergenza determinatosi nel settore del traffico e della mobilità nell'asse autostradale Corridoio V dell'autostrada A4 nella tratta Quarto d'Altino - Trieste e nel raccordo autostradale Villesse-Gorizia;
- che con l'Ordinanza n. 3702 del 5 settembre 2008 e s.m.i., di seguito OPCM n. 3702/08, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha nominato il Presidente della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia quale Commissario Delegato per l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nell'autostrada A4 nella tratta Quarto d'Altino - Trieste e nel raccordo autostradale Villesse-Gorizia;
- che con il Decreto del 21 aprile 2009, n. 17, il Commissario delegato ha attribuito le funzioni al Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) all'ing. Enrico Razzini;
- che con appositi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, è stato prorogato il sopra citato stato di emergenza fino al 31 dicembre 2018;
- che l'art. 6-ter, comma 1, lett. a), della legge 7 agosto 2012, n. 131, prevede che "restano fermi, tra gli altri, gli effetti ... dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 settembre 2008, n. 3702";
- che l'art. 1, comma 2 dell'OPCM n. 3702/08 espressamente dispone che il Commissario delegato provveda al compimento di tutte le iniziative finalizzate alla sollecita realizzazione delle opere necessarie per risolvere il dichiarato stato emergenziale potendo, a tal fine, adottare, in sostituzione dei soggetti competenti in via ordinaria, gli atti e i provvedimenti occorrenti alla urgente realizzazione delle opere;
- che il comma 1 dell'art. 2 dell'OPCM n. 3702/08, stabilisce che il Commissario delegato, per la realizzazione degli interventi di cui all'art. 1, comma 1, lettere a) e b) dell'OPCM n. 3702/08 e s.m.i., si avvale del supporto tecnico, operativo e logistico della Concessionaria S.p.A. Autovie Venete;
- che con delibera CIPE n. 13 del 18 marzo 2005 è stato approvato, con prescrizioni e raccomandazioni, il progetto preliminare dell'intervento in oggetto (G.U. 6.9.2005, n. 207);
- che con Decreto n. 43 del 30 dicembre 2009 (B.U.R. 27.1.2010, n. 4) il Commissario delegato ha approvato il progetto definitivo dell'"Ampliamento dell'Autostrada A4 con la terza corsia - Tratto Gonars (progr.va km. 89+000) - Villesse (progr.va km. 106+150)" e dichiarato, ai sensi del comma 2 dell'art. 3 dell'Ordinanza n. 3702/2008 di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza;
- che il Commissario delegato ha indetto, in data 31 dicembre 2009, una procedura aperta per l'affidamento dell'appalto integrato concernente la progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di costruzione dell'ampliamento dell'autostrada A4 con la terza corsia tratto Gonars (progr. km 89+000) - Villesse (progr. km 106 + 150);
- che in seguito all'aggiudicazione provvisoria della suddetta gara sono intervenute delle circostanze che hanno determinato la necessità di una parziale riconsiderazione dei citati lavori, tra cui il mancato adeguamento annuale delle tariffe di pedaggio che la Concessionaria avrebbe dovuto ricevere entro il 31 dicembre di ogni anno, secondo quanto descritto dall'art. 15 della Convenzione di Concessione ed un meccanismo procedimentale stabilito dall'art. 18 della medesima intesa;
- che l'opportunità di procedere ad una divisione in sub-lotti della citata Opera, di cui è già stato approvato il progetto definitivo, è motivata da precise e obiettive esigenze da ultimo manifestatesi, comportando la revisione di scelte e decisioni già assunte nelle precedenti fasi progettuali;
- che l'inizio immediato delle prestazioni contrattuali è stato limitato all'avvio dell'esecuzione di un unico "sub-lotto funzionale" - il 1° subplotto nel tratto Gonars (progr. km 89+000) - nodo di Palmanova

(progr. km 93+720), Opera 20 esclusa - quale parte di un'opera la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità, fattibilità indipendentemente dalla realizzazione di altre parti, in considerazione altresì dell'autonomia e specifica utilità di ciascun sub-lotto;

- che la decisione di frazionare l'intervento, in una fase successiva allo svolgimento della gara, è conforme ad una esplicita previsione contenuta nella lex specialis della procedura, anche in virtù delle deroghe di cui dispone il Commissario;
- che, con Decreto n. 291 del 09 aprile 2015 (B.U.R. 29.4.2015, n. 17), il Commissario delegato ha disposto: a) l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto integrato concernente la progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di costruzione dell'ampliamento dell'Autostrada A4 con la terza corsia tratto Gonars (progr.va km. 89+000) - Villesse (progr.va km. 106+150); b) la suddivisione in tre sub-lotti funzionali, tra cui quello denominato sub-lotto 2; c) l'approvazione del quadro economico del progetto definitivo, sia per quanto riguarda l'intera Opera, sia per quanto riguarda i tre sub-lotti in cui è stata suddivisa in aderenza ai criteri prescritti dall'art. 133, comma 8, del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- che con Decreto n. 316 del 28 dicembre 2016 (B.U.R. 18.1.2017, n. 3) il Commissario delegato ha provveduto ad annullare parzialmente, in via di autotutela, il summenzionato Decreto n. 291 del 09 aprile 2015 con l'effetto che sono cassate le specifiche condizioni sospensive ivi previste, alle quali era subordinato l'affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori relativi al secondo ed al terzo sub-lotto;
- che in data 28 dicembre 2016, la Stazione Appaltante e la Cooperativa Muratori e Braccianti di Carpi Soc, Coop., capogruppo mandataria dell'A.T.I. aggiudicataria dell'appalto, sono pervenute alla sottoscrizione di un accordo transattivo volto a definire le reciproche rinunce e concessioni conseguenti al complesso e travagliato iter intercorso ed in pari data è stato sottoscritto il contratto di appalto per la progettazione esecutiva ed i lavori di adeguamento con la terza corsia del tratto Gonars (progr. km 89+000) - Villesse (progr. km 106+150), disponendo l'immediato avvio della progettazione esecutiva del 1° sublotto funzionale: tratto Gonars (progr. km 89+000) - nodo di Palmanova (progr. km 93+720), Opera 20 esclusa;
- che il progetto esecutivo del 1° sublotto funzionale è stato approvato con decreto del Commissario n. 347 del 26 settembre 2017 ed in data 16 ottobre 2017 sono stati formalmente consegnati i relativi lavori che attualmente sono in corso di regolare esecuzione;
- che, permanendo l'interesse pubblico alla realizzazione dell'opera come approvata, ad ogni effetto di legge, con il progetto soprarrichiamato, è necessario procedere alla riapprovazione del progetto definitivo del secondo sub-lotto funzionale ai soli fini della pubblica utilità, come altresì risulta dalla nota Interna/309 del 20 ottobre 2017 con la quale si è dato atto a procedere all'avvio delle attività a ciò propedeutiche;
- che si è proceduto alla fase partecipativa degli interessati, mediante pubblico avviso pubblicato sui siti informatici della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, del Commissario Delegato e della S.p.A. Autovie Venete, affisso all'albo pretorio dei Comuni interessati (Gonars, Palmanova e Bagnaria Arsa) e con comunicazione personale alle Ditte che risultano iscritte nei registri catastali;
- che ai fini di agevolare la consultazione del progetto relativo al 2° sublotto in oggetto, è stata depositata in libera visione una copia degli elaborati essenziali dello stesso presso l'Ufficio Espropriazioni del Commissario delegato per l'A4, in via Lazzaretto vecchio n. 26 a Trieste;
- che a seguito della comunicazione di avvio del procedimento, entro il termine perentorio di 30 giorni dal ricevimento degli avvisi, sono pervenute n. 11 osservazioni, sulle quali il Responsabile Unico del Procedimento ha formulato le opportune controdeduzioni;
- che con la Nota Interna 143 del 24 aprile 2018, il Responsabile Unico del Procedimento ha trasmesso copia degli elaborati essenziali del progetto definitivo dell'"ampliamento dell'autostrada A4 con la terza corsia tratto Gonars (progr. km 89+000) - Villesse (progr. km 106+150). 2° sublotto funzionale: dalla progr. km 93+720 alla progr. km 95+350" proponendone la riapprovazione ai soli fini della pubblica utilità e precisando che i contenuti tecnici degli elaborati allegati e gli ingombri individuati nel piano particellare grafico sono i medesimi di quelli già presenti nel progetto definitivo approvato con il decreto n. 43 del 30 dicembre 2009;
- che il contratto di appalto prevede che la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori del 2° e 3° sublotto siano affidate con appositi provvedimenti della Stazione appaltante, in virtù di quanto previsto dall'art. 4, comma 2, lettera II, del contratto di appalto del 28 dicembre 2016, così come modificato dal III° atto aggiuntivo del 29 marzo 2018;
- che a seguito degli approfondimenti condotti nelle istruttorie (prot. Atti/359 del 24 aprile 2018 e prot. Atti/360 del 24 aprile 2018) del Responsabile Unico del Procedimento allegate Nota Interna 143 del 24 aprile 2018, a cui si rimanda per ogni disamina, e delle intenzioni manifestate dal Commissario con la Nota Interna prot. NI/309 del 20 ottobre 2017, il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di avviare le prestazioni contrattuali con l'appaltatore per la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori del 2° sublotto del IV Lotto A4;

- che con la Nota Interna 143 del 24 aprile 2018 e per le motivazioni dettagliatamente riportate all'interno di essa, il Responsabile Unico del Procedimento ha previsto di introdurre, con apposito Ordine di Servizio all'appaltatore, alcune modifiche al progetto esecutivo;
 - che con la Nota Interna 143 del 24 aprile 2018 e per le motivazioni dettagliatamente riportate all'interno di essa, il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di introdurre nel progetto esecutivo la modifica della configurazione dell'intersezione posta all'uscita dello svincolo di Palmanova sulla S.R. n. 352 rispetto alle previsioni del progetto definitivo, inserendo una rotatoria a raso, rispondendo positivamente a quanto richiesto espressamente dal Commissario con la Nota Interna prot. NI/309 del 20 ottobre 2017;
 - che con la Nota Interna 143 del 24 aprile 2018 e per le motivazioni dettagliatamente riportate all'interno di essa, il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di prevedere un tempo per la redazione del progetto esecutivo del 2° sublotto funzionale almeno pari a quello del 1° sublotto, cioè pari a 60 giorni;
 - che la S.p.A. Autovie Venete, con nota acquisita al prot. Commissario E/3961 del 23 aprile 2018, ha confermato le disponibilità finanziarie, pari a 41.571.000 euro, che, insieme ai 7.000.000 euro di cui alla precedente prot. Commissario E/6109 del 14 settembre 2017, consentono la copertura dell'intero importo del quadro economico di spesa del 2° sublotto del IV Lotto A4, così come individuato nel decreto del Commissario di aggiudicazione definitiva n. 291 del 9 aprile 2015 e nel decreto di approvazione del provvedimento di gestione della spesa n. 328 del 24 marzo 2017;
 - che, con il decreto n. 252 del 17 febbraio 2014, è stata nominata l'arch. Mariagrazia Santoro, quale Soggetto Attuatore dell'Ordinanza n. 3702 del 5 settembre 2008, con la conseguente attribuzione di settori di intervento, ai sensi dell'art. 1, comma 3 dell'Ordinanza n. 3702/2008, tra i quali quello di avviare e definire tutte le procedure di gara relative a lavori, servizi e forniture, ivi compresi gli atti contrattuali, nonché di emanare ogni atto e procedimento relativo all'approvazione dei progetti delle opere commissariali, assumendo ogni adempimento, onere, attività, comunque connessi ai poteri attribuiti, qualora non già attribuiti al Responsabile Unico del Procedimento, conferendo espressamente, in dette materie, la rappresentanza del Commissario delegato ad ogni effetto, anche nei confronti di enti, autorità, terzi tutti, preposti all'esercizio di funzioni di vigilanza, verifica e controllo previsti dalla relativa normativa.
- TUTTO CIÒ PREMESSO ED IN VIRTÙ** delle funzioni attribuite al Soggetto Attuatore arch. Mariagrazia Santoro con il decreto n. 252 del 17 febbraio 2014,

DECRETA

- di procedere, a seguito dell'iter procedurale condotto, alla riapprovazione del progetto definitivo dell'ampliamento dell'autostrada A4 con la terza corsia tratto Gonars (progr. km 89+000) - Villesse (progr. km 106+150), 2° sublotto funzionale: dalla progr. km 93+720 alla progr. km 95+350" ai soli fini della dichiarazione di pubblica utilità sulle aree interessate dall'intervento in oggetto, comprensive delle ulteriori aree di cui all'istruttoria del Responsabile Unico del Procedimento allegata alla Nota Interna 143 del 24 aprile 2018;
- di procedere, a seguito degli approfondimenti condotti nelle istruttorie del Responsabile Unico del Procedimento allegate Nota Interna 143 del 24 aprile 2018 e delle intenzioni manifestate dal Commissario con la Nota Interna prot. NI/309 del 20 ottobre 2017, ad avviare le prestazioni contrattuali con l'appaltatore per la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori del 2° sublotto del IV Lotto A4;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di ordinare all'appaltatore, all'avvio della progettazione esecutiva, l'introduzione nel progetto delle modifiche individuate e motivate nelle istruttorie allegate Nota Interna 143 del 24 aprile 2018, compresa la modifica della configurazione dell'intersezione posta all'uscita dello svincolo di Palmanova sulla S.R. n. 352;
- di prevedere, per le motivazioni dettagliatamente riportate all'interno della Nota Interna 143 del 24 aprile 2018, un tempo per la redazione del progetto esecutivo del 2° sublotto funzionale pari a 60 giorni;
- di conferire delega al Responsabile del Procedimento di comunicare alla Concessionaria il presente provvedimento, per consentirle di assolvere alla funzione prevista dall'art. 6, comma 1 dell'OPCM n. 3702/2008.

Il presente decreto, immediatamente eseguibile in ragione dell'art. 10, commi 4-bis e 4-ter della legge 15 ottobre 2013, n. 119, di conversione del D. L. 14 agosto 2013, n. 93, sarà pubblicato ai sensi della normativa vigente.

IL SOGGETTO ATTUATORE:
arch. Mariagrazia Santoro